



Council of Europe
European Commission



Conseil de l'Europe
Commission européenne

GAYRİRESMİ TERCÜME

Teklif Çağrısı: Araştırma Çalışmaları

Proje:	Türkiye’de Yolsuzluğun Önlenmesi için Etik Projesi (TYEC)
Faydalanıcı Kurum:	Başbakanlık Kamu Görevlileri Etik Kurulu
Uygulayıcı Kurum:	Avrupa Konseyi, İnsan Hakları ve Hukuk İşleri Genel Müdürlüğü
Son Başvuru Tarihi	4 Temmuz 2008 (Fransa saati ile 17:00)

Başbakanlık Kamu Görevlileri Etik Kurulu, Avrupa Konseyi ve Avrupa Komisyonu tarafından ortak yürütülmekte olan “Türkiye’de Yolsuzluğun Önlenmesi için Etik Projesi” kapsamında araştırmacılara/araştırma kurumlarına altı araştırma yaptırılması planlanmaktadır. Araştırma çalışmaları için başvuracak isteklilerin proje hedefleri ve çalışma planına (www.coe.int/tyec adresinden bakınız) genel olarak hakim olması beklenmektedir. Araştırma çalışmalarının amacı kamu sektöründe etik uygulamaların geliştirilmesi ile ilgili çeşitli konularda, reformu teşvik eden/reforma engel olan faktörler, reform sürecine dahil olan kurumlar ile basın ve sivil toplumun rolü hakkında daha kapsamlı bir anlayış geliştirmektir. Araştırma sonuçlarından Etik Kurulu, kurumların Etik Komisyonları ile diğer kamu, özel sektör ve sivil toplum kurum ve kuruluşları tarafından gelecekte yapılacak çalışmalara veri sağlamakta yararlanılacaktır.

Araştırma çalışmalarında ele alınacak genel konular ve ulaşılmaya çalışılacak bilgiler aşağıda açıklanmaktadır.

Çalışma No. 1: Kamu Yönetiminde Çıkar Çatışması

Çalışmada aşağıda belirtilen sorulara cevaplar aranırken kamu sektörünün çıkar çatışması ile nasıl baş ettiği değerlendirilecektir.

- Çıkar çatışması nasıl tanımlanmaktadır?
- Yasal düzenleme ve etkisi nedir?
- Çıkar çatışmasının en yaygın sebepleri nelerdir?
- Çıkarların belirlenmesi ve ifşa edilmesinde hangi kural ve usuller takip edilmektedir?
- Kamu sektöründe ya da ulusal, bölgesel ve yerel yönetimlerde ne tür farklılıklar bulunmaktadır?
- Etik komisyonları ve disiplin kurullarının rolü nedir?
- Etik Kurulu’nun rolü nedir ya da ne olmalıdır?

Çalışma Etik Kurulu’nun mevcut rol ve sorumluluklarına, etik komisyonları gibi diğer kuruluşlar ile nasıl irtibat kurduğuna ve nasıl etkileşim içinde çalıştığına özel bir önem verecektir. Çalışma ayrıca diğer Avrupa standartları ve uluslararası standartlar (AB ve OECD) ile karşılaştırıldığında Türkiye’nin çıkar çatışmasına nasıl bir yaklaşım ve kontrol sergilediğini değerlendirecektir.

Çalışma No. 2: Kamu İhaleleri ve Etik

Çalışma kamu sektörü ihalelerinde mal alımı, hizmetler ve yapım işleri için takip edilen ulusal, bölgesel ve yerel mevzuat, kurumsal çerçeve ve usulleri inceleyecektir. Çalışma bir ihalenin başından sonuna kadar alınabilecek önleyici tedbirleri, tedarik planlaması, tedarik etme ya da etmeme kararı, işlevsel-tekniik gerekliliklerin belirlenmesi, açık ihale usulü ile ihalelerin gerçekleştirilmesi (alternatif usulleri gerekli kılan istisnai koşulların olmaması halinde), ihalelerin tamamlanması, ihale sonuçlarının bildirilmesi ve ödeme gibi konuları da ele alabilir. Çalışma her alanda ve her ihale türünde riskler, zayıflıklar ve hassas alanları belirleyecektir. Benzer şekilde çalışma usullerin iyileştirilmesi, e-devlet ve diğer şeffaf yöntemlerin kullanılması, ihale sürecine dahil olanların etik davranışlar sergilemesi, özel sektörün sorumlulukları ve olası yaptırımlar (ihalelerin geçersiz sayılması, men edilme, dürüstlük anlaşmaları vb) da dahil olmak üzere yolsuzluk olasılığının en aza indirilmesi için önerilerde bulunacaktır. Çalışma Türkiye’deki uygulamayı UNCITRAL Model Kanunu gibi uluslararası standartlar ile karşılaştırmayı amaçlamaktadır. İhale sürecinden sorumlu personel ile ilgili konular, risk yönetimi, işlem raporları, kayıt tutma, atama süreçleri, davranış kuralları ve eğitim gereklilikleri, müfettişlerin rolü ve denetim gibi konular karşılaştırmada ele alınacaktır.

Çalışma No. 3: Yerel Yönetimlerde İmar Uygulamaları ve Etik

Çalışma yerel düzeyde planlama ve geliştirme için kullanılan yasal, kurumsal ve usul çerçevesi üzerine odaklanacaktır. Çalışma, planlamanın arazi değerleri üzerine etkisi, yasa dışı yapılaşma hakkında politikalar, bölge planlarının hazırlanması, müteahhitler, planlamacılar ve politikacılar arasındaki ilişkiler gibi konuları ele alacaktır. Çalışma planlama sürecinde görev yapan yerel kamu görevlilerinin uzmanlık düzeyini, planlama usulleri üzerindeki baskıları, yolsuzluk olasılıklarını, etik kılavuz ilkeleri ve yerel kamu görevlilerinin takip edeceği usulleri, tanıtım sırasında takip edilecek usuller ve alınan kararların gözden geçirilmesi ve temyiz edilmesi konularını ele alacaktır. Çalışma ulusal, bölgesel ve yerel planlama makamları arasındaki ilişkileri ve planlama sürecinde yerel kamu görevlileri ve vatandaşlar arasındaki ilişkileri dikkate alabilecektir. Çalışma ayrıca yerel düzeyde planlama ile ilgili daha geniş çerçeveden çevre sorunları ve çevrenin korunmasını ele alacaktır. Bu araştırmadan beklenen sonuç yerel kamu görevlilerinin etik davranışlarının iyileştirilmesine yönelik tavsiyelerde bulunulması ve planlama sürecine dahil olan birey ve şirketlerin kurumsal sosyal sorumluluk düzeylerinin artırılmasıdır.

Çalışma No. 4: Kolluk Hizmetleri ve Etik

Çalışma, kolluk kuvvetlerinde gerçekleşen görevi kötüye kullanma ve yolsuzluk literatürünü, bir çerçeve oluşturmak ve Türkiye bağlamında karşılaştırma yapabilmek için gözden geçirecektir. Çalışma, Türkiye’de kolluk kuvveti olarak nitelenen kurumlarda görevi kötüye kullanma ve yolsuzluk türlerini ele alacak ve etik davranışlar aşılacak ve görev ihlalleri ile başa çıkmak için ne gibi eğitimler verildiğini ve ne tür araçlar kullanıldığını gözden geçirecektir. Bu çalışmada polislik mesleğinin doğasının ve teşkilatların sahip oldukları kurumsal kültürün görevi kötüye kullanma açısından ne gibi olasılıklar doğurduğu ve bu sorunlar ile mücadele edilmesinde ne tür tedbirler alındığı dikkate alınacaktır. Çalışma kanun uygulayıcı teşkilatlarda takip edilen kural, usul ve gereklilikleri inceleyecek ve bunları görevi kötüye kullanma ve yolsuzlukla mücadelede Interpol tarafından kullanılan Davranış Kuralları, diğer usuller ve kurumsal tedbirler ile karşılaştıracaktır.

Çalışma No. 5: Sağlık Hizmetleri ve Etik

Çalışma sağlık sektöründe yer alan birey ve kuruluşların etik davranışlarını ve sağlık hizmetleri ve tedarikçileri ve özellikle de ecza endüstrisi arasındaki ilişkileri değerlendirmek için bir fırsat yaratacaktır. Çalışma, Sağlık Bakanlığı, alt birimleri, özel sektör ve kamu sektöründe sağlık hizmetleri verenler, sağlık personeli ve halk arasındaki sorumluluk ve menfaat ayrımının nasıl yapıldığını ve çıkar çatışmalarının nasıl ele alındığını inceleyecektir. Çalışma ayrıca sağlık personelinin rol ve sorumlulukları, onların mesleki standartları ve görevi kötüye kullanma ve yolsuzluk olasılıklarını ele alacaktır. Çalışmada ecza ürünleri ve diğer ürünlerin teslimatı, kullanımı ve ödemelerinde takip edilen sistem de incelenecektir. Çalışmada ulusal ve uluslararası özel sektör şirketlerinin, etik taahhütler ile kamu görevlileri ve sağlık personeli arasındaki ilişkilere nasıl yaklaştıklarının incelenmesi beklenmektedir.

Çalışma No. 6: Tapu Hizmetleri ve Etik

Çalışma tek bir kurum/Bakanlığın yasal, kurumsal ve usul çerçevesinin ayrıntılı bir şekilde incelenmesi olanağını sunmaktadır. Çalışma, hizmetlerin verilmesindeki karmaşık yapıyı ve bununla ilgili risk ve hassas konuları inceleyecektir. Çalışmada bir yandan özellikle modern teknoloji kullanılarak daha etkili kamu hizmetlerinin verilmesini sağlayacak olası reformlar araştırılırken, diğer yandan da görevin kötüye kullanılmasına neden olan fırsatlar ve girişimler belirlenmeye çalışılacaktır. Çalışmanın önerilen kurum/Bakanlıkta çalışan kamu görevlileri ile mülakat yapması ve söz konusu görevlilerin karar verme süreçlerinde yol gösteren etiğin rolünü belirlemesi beklenmektedir. Çalışma, bir grup kamu görevlisi kapsamında etiğin rolü ve öneminin nasıl algılandığı, Kanun konusunda bilgi ve bilincin varlığı konusunda Etik Kurulu’na yol göstermelidir.

Genel Yöntem (Tüm Çalışmalar İçin)

İsteklilerin aşağıda belirtilenleri dikkate alması gerekmektedir:

- Mümkün olduğunca her araştırma çalışması ana konu ve sorunların belirlenmesinde mevcut literatür hakkındaki kısa bir gözden geçirme ve konuya ilişkin basılı raporların analizini içermelidir;
- Önerilen yöntem ya da yöntemler ampirik çalışmalara dayandırılmalı, mümkün olduğunca belirlenen kuruluş ya da diğer uygun kuruluşlara odaklanmalı ve uygulayıcılar açısından ilgili bulgular ile sonuçlanmalıdır.
- Önerilen yöntem ya da yöntemler projenin yolsuzluğun önlenmesi genel bağlamı içinde politika ve usul geliştirilmesi ve kurumsal gelişmeyi incelemek üzere kullanılmaya uygun olmalıdır.
- Yöntemler belirlenen araştırma alanında yolsuzluğun önlenmesi yaklaşımlarının etkinliğini değerlendirmeye ve politika ve uygulama reformu için tavsiyelerde bulunmaya odaklanmalıdır.
- Seçilen yöntemler, bulgu ve tavsiyeler Etik Kurulu’nun şimdiki ve gelecekteki çalışmalarını ve projenin geniş kapsamda hedeflerini dikkate almalıdır.

Başvuru Gereklilikleri (Tüm Çalışmalar İçin)

İstekliler şahıs, kuruluş ve/veya konsorsiyum olabilir ve birden fazla çalışma için başvuru yapabilir. İstekliler alanlarında gerekli bilgiye sahip olduklarını ve hem nitel hem de nicel araştırma alanında deneyimli olduklarını kanıtlamalıdır. İsteklilerin analiz yapma konusunda deneyimli olması ve proje yönetimi ve iyi yönetim reformları hakkında oldukça bilgili olması gereklidir. İlgilenen istekliler standart Avrupa Konseyi kural ve usulleri uyarınca değerlendirilecektir. Gerekli görülen ve talep edilen bilgileri zamanında temin edemeyen istekliler değerlendirmeye alınmayacaktır. Her başvuru paketinde mutlaka aşağıda verilen bilgiler aşağıda verilen sırayla yer almak zorundadır.

- Tüm iletişim bilgileri de dahil olmak üzere araştırmacı(lar)ın ve/veya kuruluşun ya da konsorsiyumun adı
- Araştırmacı(lar) ve araştırma ekibinin deneyimi ve özgeçmiş bilgileri (her araştırmacının özgeçmişini belirtilecektir)
- Yöntemin açıklanması (kullanılacak araştırma yöntemi 2-3 sayfada açıklanacaktır). Sağlam deliller elde edebilmek için kullanılacak olan yöntem başvuru aşamasında ayrıca açık bir şekilde tanımlanacaktır. Ayrıca istekliler bu yöntemi seçme nedenlerini ve araştırmacıların bu alandaki deneyimlerini de açıklamalıdır.
- Çalışmanın her aşaması için açıkça belirlenmiş olan Çalışma Takvimi (çalışmaların çalışma takviminde belirtilen zaman dilimlerinde yapılması gerekmektedir)
- İki referans adı ve iletişim bilgileri (kuruluş ve/veya kişi)
- Excel Tablosu olarak Araştırmanın tahmini bütçesi (Euro olarak hesaplanmalı ve kullanılacak yöntemlere göre 8.000 - 15.000 Euro arasında olmalıdır). Temel kalemler listelenerek KDV dahil maliyetler belirtilecektir. Ayrıca günlük ücretler kullanılması haline, günlük ücret, gün sayısı ve bunların tespit edildiği yıllık gelir, olası idari masraflar ve kurumsal harcamalar da fiyattan içine dahil edilecektir.)
- Araştırmacı/kuruluş ve/veya konsorsiyum tarafından gerçekleştirilen (benzer ya da ilgili) projelerin listesi
- Çalışmayı yalnızca teklifte adları belirtilen araştırmacıların yapacağını gösteren beyan
- Araştırmanın orijinal olacağı ve hiçbir telif hakkı mevzuatını ihlal etmeyeceğini gösteren beyan
- Ödemelerin yapılacağı hesap bilgileri
- Verilen hizmetler karşılığında Avrupa Konseyi'ne gönderilecek faturaların ikamet edilen ülkenin mali mevzuatına aykırı olmadığını gösteren beyan.

Çalışmaların Tamamlanması ve Usul

Tüm isteklilerin gerekli bilgileri temin ettikleri kontrol edilecek ve ardından Etik Kurulu, Avrupa Konseyi ve belirlenen Türkiye'deki Bakanlığın/Kurumun temsilcilerinden oluşan bir heyet isteklileri değerlendirecektir. Bu süreç Avrupa Konseyi standart kural ve usulleri uyarınca tamamlanacaktır. Bir istekli başarı ile seçildikten sonra, Etik Kurulu Sekreterliği üyeleri ve TYEC projesi üyeleri ile bir araya gelecek ve yapılacak işler ve takvim üzerinde tartışılacaktır. Ardından Avrupa Konseyi ve başarılı istekli(ler) arasında bir hizmet sözleşmesi imzalanacaktır. Tüm istekliler üzerinde anlaşmaya varılan takvimin yarısına ulaştıklarında bir ilerleme raporu ve ara rapor sunacaktır. Tüm çalışmalar tamamlandıktan ve çalışma raporu Avrupa Konseyi tarafından kabul edildikten sonra, çalışmaların sonuçlarının duyurulacağı, değerlendirileceği ve dağıtılacağı iki halka açık çalıştay düzenlenecektir. Ara rapor ve nihai raporların hem İngilizce hem de Türkçe dillerinde teslim edilmesi beklenmektedir. Seçilen istekli ile Avrupa Konseyi arasında sözleşmenin imzalanmasından sonra fonların tediye edilmesi aşağıdaki şekilde gerçekleşecektir: %50'si sözleşmenin imzalanmasından ardından ve diğer %50'si çalışma teslim edilip kabul edildikten sonra ödenecektir.

Tüm Araştırma Çalışmaları İçin Zaman Çizelgesi ve İletişim Bilgileri

Eksiksiz Başvuru Paketinin Teslim Edilmesi için Son Tarih	: 4 Temmuz 2008 (Fransa saati ile 17:00)
Sözleşme Başlangıç Tarihi	: 1 Ağustos 2008
Ara Çalışma Raporunun Teslim Edilmesi (İngilizce ve Türkçe)	: 24 Kasım 2008
Nihai Çalışma Raporunun Teslim Edilmesi (İngilizce ve Türkçe)	: 22 Aralık 2008

Her başvuru paketi 1 orijinal ve 2'şer kopyadan oluşacak ve ağız mühürlü zarf içerisinde teslim edilecektir. Zarfın üstünde aşağıda belirtilen ibare yazılacaktır. **"Araştırma Çalışması (TYEC): çalışmanın adı ve numarası"**

BAŞVURULAR aşağıdaki kişi dikkatine gönderilmelidir:	Başvurunun bir KOPYASI aşağıdaki kişi dikkatine gönderilmelidir:
Ms Colette HEITZ (Corruption and Fraud Unit) Economic Crime Division Directorate of Co-operation, (DGHL) Council of Europe - Strasbourg, Fransa Faks: +33 3 90 21 56 50; Eposta: colette.heitz@coe.int	Sn Alan DOIG (TYEC Projesi) Avrupa Konseyi Proje Ofisi Turan Emeksiz Sokak, Park Blokları, B Blok, No. 3/3 Gaziosmanpaşa, 06700 Ankara, Türkiye Faks : + 90 312 229 2349 ; Eposta: alan.doig@coe.int