



**T.C.
KAMU GÖREVLİLERİ ETİK KURULU**

KARAR

Karar Tarihi : .../.../2022

Karar Numarası : 2022/72

BAŞVURAN

İhbar üzerine re'sen

HAKKINDA BAŞVURU YAPILAN KAMU GÖREVLİSİ

... – ... Belediye Başkanı

RAPORTÖR

...

İDDİA

... Valiliği İdare ve Denetim Müdürlüğünün ... tarihli ve ... sayılı yazısında,
... Valiliğine yapılan şikâyetler üzerine yürütülen inceleme neticesinde, ...İdare ve Denetim Müdürlüğünce ... tarihli Araştırma Raporu düzenlendiği, bu Raporda ... Belediye Başkanı ... hakkında birtakım iddiaların yer aldığı ifade edilmiştir. Buna göre;

1- .. İlçesi .. Mahallesinde bulunan .. parsel numaralı mülkiyeti .. Belediyesine bağlı yoluyla okul yaptırılması amacıyla verilen 460 m2 arsanın önce Makam Şoförüne değerinin çok altında satıldığı, daha sonra ise Belediye Başkanı tarafından satın alındığı ve iki hafta boyunca belediye personelinin çalıştırılması suretiyle Belediye Başkanına ev yapıldığı,

2- ... yılının Eylül ayında belediyeye memur alımı için ilana çıkıldığı, Belediye Başkanının makam ve nüfuzunu kullanarak kızını belediyeye memur olarak aldığı, bu alımdan sonra sınava girip mağdur olan ...'a sınavın iptali istemi ile ... İdare Mahkemesine başvurduğu, mahkeme tarafından yürütmenin durdurulması kararı alındığı, bu karara itiraz edilmediğinden kararın kesinleştiği, ancak bu mahkeme kararının uygulanmadığı, Belediye tarafından tekrar sınav komisyonu kurulduğu. Belediye Başkanının kızı ...'ın tekrar sınavı kazandığı iddia edilmektedir.

İNCELEME

Başvuru dilekçesi, 5176 sayılı Kamu Görevlileri Etik Kurulu Kurulması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun ve bu Kanuna istinaden çıkarılan Kamu Görevlileri Etik Davranış İlkeleri ile Başvuru Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin "Başvuru hakkı" başlıklı 31. ve "Başvuru usulü" başlıklı 33. maddesi uyarınca incelenmiştir.

5176 sayılı Kamu Görevlileri Etik Kurulu Kurulması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunun 4. maddesinin üçüncü fıkrasında ve anılan Yönetmeliğin 31. maddesinde *"3071 sayılı Dilekçe Hakkının Kullanılmasına İlişkin Kamımla belirlenen esaslara göre, medeni hakları kullanma ehliyetine sahip Türkiye Cumhuriyeti Vatandaşları ile Türkiye'de oturan yabancı gerçek kişiler başvuruda bulunabilirler."* hükmü düzenlenmiştir.

5176 sayılı Kanunun 3. maddesinde *"Kurul, kamu görevlilerinin görevlerini yürütürken uymaları gereken etik davranış ilkelerini hazırlayacağı yönetmeliklerle belirlemek, etik davranış ilkelerinin ihlâl edildiği iddiasıyla re 'sen veya yapılacak başvurular üzerine gerekli inceleme ve araştırmayı yaparak sonucu ilgili makamlara bildirmek, kamuda etik kültürünü yerleştirmek üzere çalışmalar yapmak veya yaptırmak ve bu konuda yapılacak çalışmalara destek olmakla görevli ve yetkilidir"* hükmü yer almakta olup, Kurulumuzca ... Valiliğinden gelen yazıdaki hususlar ihbar kabul edilip söz konusu başvurunun re 'sen incelenmesine karar verilmiştir.

Bahse konu iddiaların ... tarihli Kurul toplantısında görüşülmesi üzerine ilgili kurumdan bilgi-belge istenmesine dair Ara karar alınmış ve ... Belediyesinden ... tarihinde bilgi-belge talep edilmiştir. ... Belediyesinin ... tarihli cevabi yazısında özetle,

Mülkiyeti ... Belediye Başkanlığına ait olan .. parsel numaralı arsanın ... tarihinde 2886 sayılı Devlet İhale Kanununun 45. maddesi gereğince açık arttırma usulü ile satışa çıkarıldığı, ihale sonucunda arsayı ...'un satın aldığı, ...'un ... Belediyesinde daimî işçi kadrosunda bulunduğu, ... tarihinde arsanın ... Belediye Başkanına satıldığı,

... 'a satılan arsaya ... Belediye Başkanlığı tarafından kıymet takdir komisyonu oluşturulduğu. Komisyon tarafından 464 m2 olan arsaya 15.062 TL bedel belirlendiği ve bu bedel dikkate alınarak satışın yapıldığı.

Arsa üzerine Belediye Başkanı ... adına ev yaptırıldığı, söz konusu arsadaki ev inşaatının bir kısmında Belediyeye ait şirketin ...personelinin çalıştığı,

... yılı Belediye memur alımı (İtfaiye eri) için ... tarihinde sözlü sınav, ... tarihinde ise uygulamalı sınav yapıldığı, ... tarihinde Devlet Personel Başkanlığı ile ... Belediyesi resmi internet sitesinde ve Resmî Gazetede ilana çıkıldığı,

Belediye Başkanının kızının da bu sınava girdiği, başvuru ve sınav süreci boyunca Belediye Başkanının izinli olduğu, bu süreçte Belediye Başkan Vekili olarak ...'a görev devri yapıldığı,

İtfaiye eri alımında 4 kişinin sözlü ve uygulamalı sınava katılmaya hak kazandığı, sınava katılanlar arasından ...'nin uygulama sınavına katılmadığı.

Belediye Başkanının kızının işe alındığı iddiasının yargıya intikal ettiği, ... tarihinde yapılan sınavın mahkeme kararına istinaden Belediye Başkanlık Makamının ... tarih ve ... sayılı Oluru ile iptal edilip yenileme kararı alındığı, sınavın yenileme sürecinde birinci sınavı kazanan ...'ın hak mahrumiyetine uğramaması ve Belediye Başkanlığının iş yükü gözetilerek zarara uğraması ihtimalinin önüne geçmek amacı ile adı geçenin görevine devam ettiği ve ...'ın ... tarihinden itibaren maaşlarını aldığı,

Sınavın ikinci kez ... tarihinde yapıldığı, sınava katılmaya hak kazanan dört (4) kişiden ikisinin sınava katıldığı,

İki itfaiye eri alım sınavında da Belediye İtfaiye Yönetmeliğine uygun olarak Resmî Gazete ile Belediyenin resmi internet sitesinden ve Cumhurbaşkanınca belirlenen internet adresinde ilanının yapıldığı, sınava itiraz şartlarının Yönetmeliğe uygun olarak yapıldığı,

İkinci sınavın iptali istemi ile dava açıldığı, yürütmenin durdurulması talebinde bulunulduğu, bu istemin ... 1. İdare Mahkemesince reddedildiği,

Bahsi geçen ... isimli kişinin Belediyede göreve başlatılmadığı ifade edilmiştir.

... Valiliği İdare ve Denetim Müdürlüğü tarafından ... Belediye Başkanlığı hakkında düzenlenen ... tarihli Araştırma Raporunda;

... parsel numaralı mülkiyeti ... Belediyesine ait 460 m2 arsanın satışının araştırılması yönünde ... Valiliğince ... tarihli ve ... sayılı Olur alındığı, inceleme sürecinde Milli Emlak Müdürü ve Milli Emlak Denetmeni görevlendirildiği, görevlendirilen kişiler tarafından Bilirkişi Raporu düzenlendiği anlaşılmıştır.

Düzenlenen bu Bilirkişi Raporunda özetle;

... nolu parselin birim fiyatı 32,65 TL/m2'den ... tarihinde ...'a satıldığı, Konak ve Cami Mahallesi Muhtarları tarafından ... nolu parsel için birim fiyatının 87.5

TL/m2 olarak belirtilmesine rağmen bunun değerlendirmeye alınmadığı, Belediye Bedel Tespit Komisyonunca birim fiyatının 32,65 TL/m2 olarak satış işleminin tamamlandığı,

... Kaymakamlığı Milli Emlak Şefliği Bedel Tespit Komisyonu tarafından, trampa işlemi sebebi ile araştırma konusu taşınmaza da komşu olan emsal nitelikli ... nolu parsel için ... tarihli Tahmin Edilen Bedel Tespit Raporu ile 135 TL/m2 değer tespiti yapıldığı,

Yine ... Kaymakamlığı Milli Emlak Şefliği Bedel Tespit Komisyonunca araştırma konusu taşınmaza yakın mesafede Maliye Hazinesine ait ... nolu parsel için ... tarihinde 165 TL/m2, ... tarihinde mülkiyeti İl Özel İdaresine ait ... nolu parsel için 210 TL/m2 değer tespiti yapıldığı ifade edilmiştir.

Söz konusu Araştırma Raporunun "sonuç" bölümünde;

... nolu parselin ... tarihinde ... sayılı encümen kararına istinaden ...'a 15.150 TL bedel ile satışının yapıldığı, bir sene dolmadan Belediye Başkanının bu taşınmazı makam şoföründen 15.350 TL bedel ile satın aldığı,

... Kaymakamlığı Milli Emlak Şefliği Bedel Tespit Komisyonunca, emsal nitelikli ... nolu parselde Tahmin Edilen Bedel Tespit Raporunda birim metrekare fiyatı 135 TL değer tespiti yapıldığı, bahsi geçen taşınmaza yakın mesafede bulunana ... ve ... nolu parsel numaralı taşınmazların trampa değerleri de esas alındığında,

İddia konusu ... nolu parselin ... Belediye Başkanının şoförü olarak görevli olduğu anlaşılan ...'a satılması, satışın ardından kısa süre içerisinde ... Belediye Başkanı ...'ın bu taşınmazı satın alması ve taşınmaz kapsamında ev yapılması, ayrıca değerinin çok altında bir satış yapılması işleminin muvazaalı bir işlem olarak görüldüğü ve menfaat sağlandığının değerlendirildiği görülmüştür.

... yılının Eylül ayında belediyeye memur alımı için ilana çıkıldığı, Belediye Başkanının makam ve nüfuzunu kullanarak kızını belediyeye memur olarak aldığı, bu alımdan sonra sınava girip mağdur olan ...'ın sınavın iptali istemi ile ... İdare Mahkemesine başvurduğu, mahkeme tarafından yürütmenin durdurulması kararı alındığı, bu karara itiraz edilmediğinden kararın kesinleştiği, ancak bu mahkeme kararının uygulanmadığı, Belediye tarafından tekrar sınav komisyonu kurulduğu, Belediye Başkanının kızı ...'ın tekrar sınavı kazandığı iddiası ile ilgili olarak.

... Belediye Başkanlığı tarafından ... tarihinde İtfaiye Eri alımı için sınav yapıldığı, yapılan bu sınavı Belediye Başkanının kızı ...'ın kazandığı, Sınavda elenen

... 'ın başvurusu üzerine ... 1. İdare Mahkemesinde iptal davası açıldığı, ... tarihinde anılan mahkeme tarafından yürütmenin durdurulması kararı verildiği,

... Belediyesi Yazı İşleri Müdürlüğü Belediye Başkanlığı Makamından ... tarihli ve ... tarihli yazı ile " ... tarihinde sınav komisyonunun eksik olduğu gerekçesi ile yürütmenin durdurulmasına karar verildiği, bu karara istinaden mahkemenin verdiği yürütmenin durdurulması kararı uygulaması bakımından,... önceki sınav neticesinde başarılı kabul edilerek göreve alınan kişi yahut kişilerin hak mahrumiyetleri yaşamamaları ve Belediye Başkanlığının iş yükü gözetilerek zarara uğrama ihtimalinin önüne geçmek amacı ile tesis edilecek ikinci sınavın sonuçlanması ve ilgililerin göreve başlaması tarihine kadar görevine devam etmeleri" yönünde Olur alındığı,

... 1. İdare Mahkemesince söz konusu sınavın ... tarihinde (E:... ve K:...) iptal edildiği,

... 1. İdare Mahkemesi tarafından verilen iptal kararının ardından ... tarihinde itfaiye eri alımı için ikinci sınavın yapıldığı, bu sınavı da ... 'ın kazandığı,

... Belediye Başkanlığı tarafından ... tarihli ve ... sayılı yazı ile ".....'ın herhangi bir işlem yapılmaksızın görevine devamının uygun olduğuna" dair Belediye Başkanlığı Makamından Olur alındığı,

Sınavlarda elenen ... 'ın ... tarihinde ... 1. İdare Mahkemesinde "Belediye Başkanının kızının kazanması için subjektif değerlendirmeler yapıldığı ve sınavda usulsüzlük yapıldığı" iddiaları ile (E:...) ikinci sınavın iptal edilmesi için dava açtığı görülmüştür.

... Valiliği tarafından bu iddia ilgili iki defa araştırma yaptırıldığı, birinci araştırmada Defterdarlık Personel Müdürü ve Personel Şefinin görevlendirildiği, araştırma neticesinde ... tarihli Araştırma Raporu düzenlendiği, buna göre "bahse konu sınavın müracaat aşamasından sonuçlanana kadarki süreçlerine müdahil olan Belediye Başkanı ... müracaat komisyonu üyeleri..., sınav komisyonu üyelerinin 4483 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hakkında Kanun hükümlerine göre öninceleme yapılması" yönünde kanaat oluştuğu, ... tarih ve ... sayılı yazı ile adı geçen kamu görevlileri hakkında 4483 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hakkında Kanuna göre işlem yapılması gerektiği görüşünde olduğunu belirten Valilik görüşünün İçişleri Bakanlığına gönderildiği,

Valilik Makamı tarafından ikinci araştırmada araştırmacı olarak, Vali Yardımcısı Vekilinin görevlendirildiği, araştırma neticesinde, ... Belediye Başkanı ... ve Sınav Komisyonu üyeleri hakkında ön inceleme yapılmasında yarar bulunduğu

kanaatini bildiren bir rapor düzenlenmiş olup, ... tarih ve ... sayılı yazı ile adı geçen kamu görevlileri hakkında 4483 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hakkında Kanuna göre işlem yapılması gerektiği yönünde Valilik görüşünün İçişleri Bakanlığına gönderildiği ifade edilmiştir.

Ayrıca Valilik tarafından Kurulumuza gönderilen ... tarihli Araştırma Raporunda, Belediye Başkanlığı Oluru ile mahkeme kararlarına aykırı olarak Belediye Başkanının kızının görevlendirilmesinin iptal edilmesi gerekirken yargı kararına uyulmadığı, görevine devam edilmesinin sağlandığı, Belediyenin zarara uğratıldığı yönünde değerlendirme yapılmıştır.

SAVUNMA

Dosyasında yer alan bilgi ve belgelerin Kurulumuzda görüşülmesi üzerine alınan ... tarihli Ara Karar ile ... Belediye Başkanı ...'dan savunma istenmesine karar verilmiştir.

...dan ... tarihli ve ... sayılı yazı ile savunması istenmiş, buna istinaden ... tarih ve ... sayılı savunma yazısı Kurulumuza gönderilmiştir.

Savunma yazısında özetle;

İçişleri Bakanlığında konu ile ilgili incelemenin devam ettiği, bu kapsamda ... tarihinde Bakanlığa ifade verdiği,

1 - ... parsel nolu taşınmazın Belediyenin mülkü olduğu, maddi sıkıntılar nedeni ile satışa arz edildiği, arsanın ölçü ve boyutları nedeni ile (üçgen bir arsa) resmi olarak yetmiş metrekarelik (70m2) bir bina yapılamadığı,

Söz konusu arsanın ihalesine Türkiye Cumhuriyeti vatandaşı olan, belediye personeli ve başvurmasında engel bulunmayan ...'un katıldığı,

Arsanın ... Belediyesine yaklaşık maliyetinin 5.000 TL (beş bin) olduğu ve yaklaşık maliyetinin üzerinde 15.000 TL'ye (on beş bin) satıldığı, yapılan ihalede yasaya aykırı bir davranışın bulunmadığı,

Eşi ile ailevi sorunlar yaşadığı, 3 ay uzaklaştırma kararı aldığı, halkın ailevi olayları farklı, siyasi yönlere çekme endişesi ile ...'tan bahsi geçen arsayı satmasını istediği, bu teklifin üzerine onun da sattığı, bir süre otelde kaldığı, evini Belediye işçilerine değil, bir müteahhide yaptırdığı,

2- Kızının memur yapılması konusunda, Bakanlık tarafından tahsis edilen beş (5) memur kadrosuna dört (4) memur alımı için ilana çıkıldığı, müracaatçılar arasında

kızının da bulunması nedeni ile bir (1) ay süre ile izne ayrıldığı, netice itibari ile 4 memur alımı gerçekleştirildiği, bunlardan birinin kızı olduğu,

Sınava giren kişiler arasında ...'ın da olduğu, bu kişinin sınava girenler arasında Belediye Başkanının kızının da olması sebebi ile şaibe olduğu gerekçesi ile ... İdare Mahkemesine başvurduğu, Mahkeme tarafından yürütmeyi durdurma kararı verildiği, ancak verilen bu kararın sınav komisyonunda görevli kişilerden birinin şartları karşılamadığı gerekçesi ile verildiği, bunun üzerine Belediye Başkanı olarak sınavı yenileme kararı aldığı, ikinci sınavın yenilenme sürecinde katılımcılara davetiye usulü ve duyuru ile bildirim yapıldığı, şikayetçi ...'ın tekrar sınava katılım sağladığı, adı geçen ... İdare Mahkemesine tekrar başvuruda bulunduğu, Mahkeme tarafından itirazının reddedildiği,

3- Bahsettiği konuların ... yılında memur kadrosu ile görev yaptığı Belediyeye Başkan seçilmesi ile cereyan ettiği, ... nüfuslu küçük bir ilçenin ... seçmeninden ... oyunu alarak ... yılında büyük farkla başkan seçildiği, herhangi bir yasa dışı davranışı olmamasına rağmen kayıtsız olarak tarafına isnat edilen suçlar neticesinde iftiralara uğradığı ve ... tarihinde görevden alındığı ifade edilmiştir.

KARAR

... Belediye Başkanı ...'ın, ... İlçesi ... Mahallesinde bulunan ... parsel numaralı mülkiyeti ... Belediyesine ait 460 m2 arsanın, önce hülle yoluyla Makam Şoförüne değerinin çok altında satılmasını sağladığı, daha sonra söz konusu arsayı kendisi satın aldığı, bu arsa üzerinde iki hafta gibi kısa sürede belediye personelini de çalıştırarak kendisine ev yaptırdığını iddiası ile ilgili olarak,

... Valiliği tarafından hazırlanan ... tarihli Araştırma Raporunun inceleme sürecinde Milli Emlak Müdürü ve Milli Emlak Denetmeninin görevlendirilerek Bilirkişi Raporu düzenlendiği, düzenlenen bu Bilirkişi Raporunda, ... parsel numaralı arsanın bulunduğu ... Mahallesi ve ... Mahallesi Muhtarları tarafından söz konusu arsanın birim (metrekare/m2) fiyatının 87.5 TL olarak belirtilmesine rağmen bunun değerlendirmeye alınmadığı, ... Kaymakamlığı Milli Emlak Şefliği Bedel Tespit Komisyonu tarafından araştırma konusu taşınmaza da komşu olan, emsal nitelikli ... nolu parsel için birim (m2) fiyatı ... tarihli Tahmin Edilen Bedel Tespit Raporu ile 135 TL değer tespiti yapıldığı, bu değerlendirmelere rağmen söz konusu arsanın birim (m2) fiyatını 32.65 TL'den ... tarihinde Belediyenin Makam Şoförüne satıldığı, arsanın ...'a satışından itibaren bir (1) yıl dolmadan bu arsanın ... tarihinde Belediye

Başkanı ...'a satıldığı, iddiada belirtilen arsa satışının tapu kayıtlarında teyit edildiği, belirtilen arsa bedelleri ve arsadaki Belediye Başkanına ait ev inşaatının bir kısmında Belediyenin şirket personelinin çalıştığı dikkate alındığında, yapılan iş ve işlemlerden menfaat sağlandığı, iddiaların sübuta erdiği,

Açıklanan nedenlerle, ... Belediyesine ait arsanın piyasa değerinin altında bir bedelle hile yolu ile satın alındığı anlaşıldığından ... Belediye Başkanı ...'ın Kamu Görevlileri Etik Davranış İlkeleri ile Başvuru Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik'in "Dürüstlük ve tarafsızlık" başlıklı 9. maddesinin birinci fıkrasında yer alan *"Kamu görevlileri; tüm eylem ve işlemlerinde yasallık, adalet, eşitlik ve dürüstlük ilkeleri doğrultusunda hareket ederler."* etik davranış ilkesine,

"Saygınlık ve güven" başlıklı 10. maddesinin birinci fıkrasında yer alan *"Kamu görevlileri,...halkın kamu hizmetine güven duygusunu zedeleyen, şüphe yaratan ve adalet ilkesine zarar veren davranışlarda bulunmaktan kaçınırlar."* etik davranış ilkesine,

"Görev ve yetkilerin menfaat sağlamak amacıyla kullanılmaması" başlıklı 14. maddesinin birinci fıkrasında yer alan *" Kamu görevlileri; görev, unvan ve yetkilerini kullanarak kendileri, yakınları veya üçüncü kişiler lehine menfaat sağlayamaz..."* etik davranış ilkesine aykırı davrandığına,

Belediyeye itfaiye eri alımı sınavı için ilana çıkıldığı, Belediye Başkanının makam ve nüfuzunu kullanarak kızını memur olarak işe aldığı iddiası ile ilgili olarak,

... 1. İdare Mahkemesince itfaiye eri alım sınavının ... tarihinde (E... ve K...) iptal edildiği, adı geçen Mahkeme tarafından verilen iptal kararının ardından ... tarihinde itfaiye eri alımı için ikinci sınavın sınav yapıldığı, ... tarihinde ... 1. İdare Mahkemesinde *"Belediye Başkanının kızının kazanması için sübjektif değerlendirmeler yapıldığı ve sınavda usulsüzlük yapıldığı"* iddiaları ile ... Esas Numarası ile ikinci sınava da iptal davası açıldığı, dolayısı ile iddia konusunun birçok aşamada yargıya intikal ettiği,

5176 sayılı Kanunun 4. maddesinin dördüncü fıkrasında *" Yargı organlarında görülmekte olan veya yargı organlarınca karara bağlanmış bulunan uyuşmazlıklar hakkıyla Kurula veya yetkili disiplin kurullarına başvuru yapılamaz, hükmü düzenlenmiş olup, konunun, ... 1. İdare Mahkemesinde incelenmesi nedeniyle başvurunun usul yönünden reddine,*

İnceleme ve araştırma sonucunun Cumhurbaşkanlığı Makamına bildirilmesine,
Kararın birer örneğinin hakkında inceleme yapılan kamu görevlisine ve ... Valiliğine
tebliğine,

Kararın tebliğ tarihinden itibaren 60 gün içinde idari yargı yolu açık olmak
üzere, ... tarihinde oybirliği ile karar verildi

Başkan

Üye

Üye

Üye

Üye

Üye

Üye

Üye

Üye

Üye

Üye