



T.C.
KAMU GÖREVLİLERİ ETİK KURULU

Dosya Numarası : 2019/24
Başvuru Tarihi : 25.03.2019
Karar Tarihi : 03.07.2019
Karar No : 2019/60

A. BAŞVURAN

B. HAKKINDA BAŞVURU YAPILAN KAMU GÖREVLİSİ

Belediye Başkanı

C. RAPORTÖR

D. İDDİA

Başvuran dilekçesinde,

Eski Belediye Başkanı in 30 gün içerisinde 5 adet zabıta müdürünü sınavsız şekilde atadığını, daha sonra bu kişilerin usulsüz şekilde başka birimlere müdür olarak atamasının yapıldığını, söz konusu atamaların haksız olduğunu ve iptal edilmesini talep etmektedir.

E. İNCELEME

Başvuru dilekçesi, Kamu Görevlileri Etik Davranış İlkeleri ile Başvuru Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik'in "Başvuru hakkı" başlıklı 31. ve "Başvuru usulü" başlıklı 33. maddesi uyarınca incelenmiştir.

Görev Yönünden İnceleme: Belediye başkanı, Yönetmelik'e ekli "Kamu Görevlileri Etik Kurulunun Yetki Alanına Giren En Az Genel Müdür, Eşiti ve Üstü Kamu Görevlileri" listesinde yer alan kamu görevlileri arasında sayılmaktadır.

Başvuru konusu iddia ile ilgili olarak Kurulumuzun 17.04.2019 tarihli ve 1024356 sayılı yazısı ve 2019/24 sayılı Ara Kararı ile Belediye Başkanlığından söz konusu iddialara ilişkin bilgi, belge ve açıklamaların Kurulumuza bildirilmesi istenmiştir.

Belediye Başkanlığından gelen 26/04/2019 tarihli ve 56406273/393 sayılı cevabi yazıda özetle;

1- Seçimlerden önce yapılan atamaların, 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 49. maddesi, Belediye Zabıta Yönetmeliğinin 17. maddesi ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 68/b ve 76. maddelerine istinaden naklen yapılan atamalar olduğu,

2- Müdür ataması yapılan kişilerin mevzuatta öngörülen atama şartlarına haiz olduğu ve başka birimlerde görevlendirildiği ifade edilmiştir.

Yazı ekinde gönderilen personel hareket onaylarında;

Daha önce görev unvanı şef olan ...'nin 25.01.2019 tarihinde zabıta müdürü olarak atandığı, 04.02.2019 tarihinde Kentsel Tasarım Müdürü olarak atandığını, 18.03.2019 tarihinde ise tekrar zabıta müdürü olarak atandığı,

Görev unvanı şef olan ...'in 04.02.2019 tarihinde zabıta müdürü olarak atandığı, 11.02.2019 tarihinde ruhsat ve denetim müdürü olarak ataması yapıldığı,

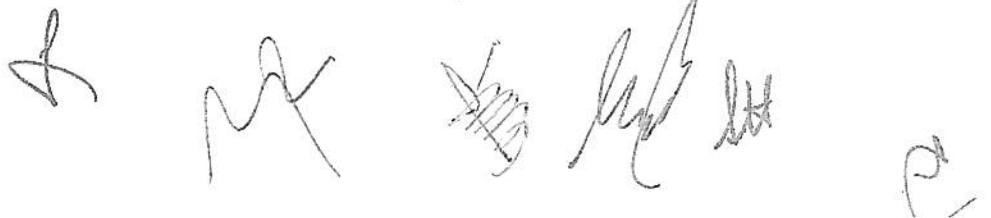
Görev unvanı mühendis olan ...'in 11.02.2019 tarihinde zabıta müdürü olarak atandığı, 20.02.2019 tarihinde Park ve Bahçeler Müdürü olarak atamasının yapıldığı,

Görev unvanı mühendis olan ...'ün 20.20.2019 tarihinde Zabıta Müdürü olarak atandığını, 11.03.2019 tarihinde Makine İkmal Bakım Onarım Müdürü olarak atamasının yapıldığı,

Görev unvanı mühendis olan ...'in 11.03.2019 tarihinde zabıta müdürü olarak atandığı, 18.03.2019 tarihinde Tesisler Müdürü olarak atamasının yapıldığı görülmektedir.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 68. maddesinde "...Derece yükselmesi yapılabilmesi için: a) ... Üst derecelerden boş bir kadronun bulunması, b) Derecesi içinde en az 3 yıl ve bu derecenin 3 üncü kademesinde 1 yıl bulunmuş, c) Kadronun tahsis edildiği görev için öngörülen nitelikleri elde etmiş, ... olması şarttır. ... Eğitim ve Öğretim Hizmetleri Sınıfı ile Sağlık Hizmetleri ve Yardımcı Sağlık Hizmetleri Sınıfı hariç, sınıfların 1, 2, 3 ve 4 üncü derecelerindeki kadrolarına, derece yükselmesindeki süre kaydı aranmaksızın, atanmasındaki usule göre daha aşağıdaki derecelerden atama yapılabilir.... Ancak, bu şekilde bir atamanın yapılabilmesi için ilgilinin; a) 1 inci dereceli kadrolardan ek göstergesi 5300 ve daha yukarıda olanlar için en az 12 yıl, b) 1 inci ve 2 nci dereceli kadrolardan ek göstergesi 5300'den az olanlar için en az 10 yıl, c) 3 üncü ve 4 üncü dereceli kadrolar için en az 8 yıl, hizmetinin bulunması ve yükseköğrenim görmüş olması şarttır. Dört yıldan az süreli yükseköğrenim görenler için bu sürelere iki yıl ilave edilir..." hükmüne yer verilmiştir.

Yine 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 76. maddesinde, "Kurumlar, görev ve unvan eşitliği gözetmeden kazanılmış hak aylık dereceleriyle memurları buldukları kadro derecelerine



eşit veya 68 inci maddedeki esaslar çerçevesinde daha üst, kurum içinde aynı veya başka yerlerdeki diğer kadrolara naklen atayabilirler.” hükmü düzenlenmiştir.

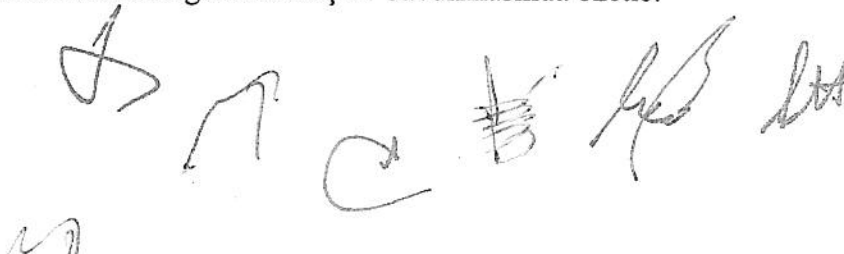
Mahalli İdareler Personelinin Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Yönetmelik'in 6. maddesinde “Görevde Yükselme suretiyle atanacaklarda aranan genel şartlar” başlığında; görevde yükselme sınavında başarılı olmak ve kapsamdaki kadrolara atanabilmek için son başvuru tarihi itibariyle öngörülen alt görevlerde en az 1 yıl çalışmış olmak şartları aranmaktadır. İlgili Yönetmeliğin 7. maddesinde “Görevde yükselme sınavına tabi olarak atanacaklarda aranacak özel şartlar” başlığında, müdür ve şube müdürü kadrosuna atanabilmek için “1) 657 sayılı Kanununun 68 inci maddesinin (B) bendinde belirtilen atanma şartlarını taşımak, 2) Fakülte veya en az dört yıllık yüksekokul mezunu olmak, 3) Ekli (1) sayılı listede sayılan ve teknik öğrenim gerektiren müdürlüklere atanabilmek için; yükseköğretim kurumlarının, kadronun görev alanı ile ilgili eğitim ve öğretimde bulunan en az dört yıllık bölümlerinden veya bu bölümlere denkliği kabul edilen yurtdışındaki yükseköğretim kurumlarının ilgili bölümlerinden mezun olmak, 4) Ekli (2) sayılı listede sayılan müdürlükler için son müracaat tarihi itibariyle iki yılı uzman, sivil savunma uzmanı, şef, ayniyat saymanı, kontrol memuru, eğitmen veya muhasebeci kadrosunda çalışmış olmak” şartları aranmaktadır.

Zabıta ve İtfaiye personeline ilişkin olarak Bahsedilen Yönetmeliğin 21. maddesinde “Zabıta ve itfaiye personelinin görevde yükselme işlemleri, ilgili mevzuat hükümlerine göre yürütülür.” hükmü düzenlenmiştir.

Belediye Zabıta Yönetmeliğininin 17. maddesinde “görevde yükselme şartları” başlığı altında “Bu Yönetmeliğin 6 ncı maddesinde sayılan unvanlardan daire başkanı ve zabıta müdürü dışındaki kadrolara yapılacak atamalarda aşağıdaki şartlar aranır.” hükmü yer almakta olup zabıta şube müdürlüğü, zabıta amirliği ve zabıta komiserliğine ilişkin atama şartları düzenlenmiştir. Zabıta Müdürlüğü bu şartlardan muaf tutulmuştur.

E- SAVUNMA

Eski Belediye Başkanı tarafından 27.06.2019 tarihinde savunması Kurulumuza gönderilmiştir. Savunmasında özetle:



Dosya No: 2019/24

Karar No: 2019/60

“1987-2008 yılları arasında Karayolları Genel Müdürlüğü bünyesinde 21 yıl değişik görevlerde çalışarak, en son Genel Müdür yardımcılığı görevinden istifa ederek 2009 yılı mahalli idareler seçiminde Belediye Başkanı seçildim ve 10 yıl bu görevimi yürüterek toplamda 31 yıl kamuda çalıştım. Bu süreçte sürekli mevzuat hükümlerine riayet ettim.

Bahse konu olayda da Belediye Başkanlığınca Başkanlığımıza gönderilen 26.04.2019 tarih ve 393 sayılı ve 22.05.2019 tarih ve 786 sayılı yazılarda da görüleceği üzere atanan tüm personeller 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 68/B maddesindeki 10 yıllık süre şartını sağlamış ve atandıkları görevlerde uzun süre vekaleten görev yapmışlardır.

Kamudan da edindiğim tecrübe ile vekaleten yürütülen görevlerde istenilen etkinlik ve performans elde edilememiş; amiri oldukları personel üzerinde disiplin sağlamada yeteri kadar etkili olmadıkları gözlemlenmiştir. Ayrıca asaleten atanan personelin kurumuna aidiyet duygusunun arttığı tespit edilmiştir.

Kaldı ki 11.04.2007 tarih ve 26490 sayılı resmi gazetede yayınlanan Belediye Zabıta Yönetmeliğinde bu göreve sınavsız atanacaklar hakkında sayı ve süre açısından herhangi bir kısıtlayıcı hüküm bulunmamaktadır. Bizlerde uzun süre vekaletle yürütülen 5 müdürlüğe ehliyet ve liyakatinin uygunluğunu vekalet süresinde gözlemlediğimiz çalışma arkadaşlarımızı bu metotla asaleten atamasını yaptık.

Sayıştayın Belediyesinin 2014 yılı ilamında görüleceği üzere aynı metotla yapılan atamada mevzuata aykırılık bulunmadığını belirtmiştir. Zaten bizlerde bu emsal karara dayanarak 5 personelin atamasını yapmış bulunuyoruz.

Yine Danıştayın 5.Dairesi 02.02.2016 tarih ve E:2015/6912 Nolu kararında bizim yaptığımız gibi yapılan atamanın hukuka uygun olduğu kararını vermiştir.

Yukarıdaki açıklamalar da gösteriyor ki Sayıştay ve Danıştay kararlarıyla da yaptığımız atamalar mevzuata ve hukuka uygundur.” ifadeleri yer almaktadır.

KARAR

Kurulumuz tarafından 2019/24 sayılı Ara Karar ile Belediye Başkanlığı'ndan başvuru dilekçesinde yer alan iddialara ilişkin istenen bilgi ve belgeler ile ilgili mevzuat hükümleri birlikte değerlendirildiğinde;



Dosya No: 2019/24

Karar No: 2019/60

Belediyesi bünyesinde çalışan Şef [Adı] nın farklı tarihlerde 2 kez Zabıta Müdürlüğüne, Şef [Adı] n Ruhsat ve Denetim Müdürlüğüne, Mühendis [Adı] nın Park ve Bahçeler Müdürlüğüne, Mühendis [Adı] nın Makine İkmal Onarım Müdürlüğüne ve Mühendis [Adı] nın Tesisler Müdürlüğüne atandığı, söz konusu atamalar, görevde yükselme sınavı olmadan zabıta müdürlüğü kadrosu kullanılarak ve 52 gün içerisinde yapıldığı,

Adı geçen kişiler yönünden, görevde yükselme sınavının ortadan kaldırıldığı, üstelik bu kadar kısa zaman (52 gün) içerisinde 6 kez zabıta müdürlüğüne atama yapıldığı, sonrasında diğer müdürlüklere geçişlerin sağlandığı, söz konusu yapılan müdür atamalarının, idari teamüllere ve doğal oluşa aykırı olduğu,

Bu nedenlerle Eski [Adı] Belediye Başkanı [Adı] nın, Kamu Görevlileri Etik Davranış İlkeleri ile Başvuru Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik'in "Dürüstlük ve Tarafsızlık" başlıklı 9. maddesinin ikinci fıkrasında yer alan "*Kamu görevlileri, takdir yetkilerini, kamu yararı ve hizmet gerekleri doğrultusunda, her türlü keyfilikten uzak, tarafsızlık ve eşitlik ilkelerine uygun olarak kullanırlar.*", "Saygınlık ve Güven" başlıklı 10. maddesinin birinci fıkrasında yer alan "*Kamu görevlileri, ...halkın kamu hizmetine güven duygusunu zedeleyen, şüphe yaratan ve adalet ilkesine zarar veren davranışlarda bulunmaktan kaçınırlar.*" ve "Görev ve Yetkilerin Menfaat Sağlamak Amacıyla Kullanılmaması" başlıklı 14. maddesinin birinci fıkrasında yer alan "*Kamu görevlileri; görev, unvan ve yetkilerini kullanarak kendileri, yakınları veya üçüncü kişiler lehine menfaat sağlayamaz ve aracılıkta bulunamazlar, akraba, eş, dost ve hemşehri kayırmacılığı, siyasal kayırmacılık veya herhangi bir nedenle ayrımcılık veya kayırmacılık yapamazlar.*" ilkelerine aykırı davrandığına, yargı yolu açık olmak üzere 03.07.2019 tarihinde oybirliği ile karar verildi.