

T.C.
BAŞBAKANLIK
KAMU GÖREVLİLERİ ETİK KURULU KARARI

Dosya Numarası :
Başvuru Tarihi :
Karar Tarihi : 25/10/2016
Karar Numarası : 2016/124

A. BAŞVURAN

Gizlilik taleplidir.

B. HAKKINDA İNCELEME YAPILAN KAMU GÖREVLİSİ

- Belediye Başkanı

C. RAPORTÖR

D. İDDİA

Kurulumuza yapılan tarihli başvuruda;
Belediye Başkanı 'in eşinin yeğeni ile Belediye Başkan Yardımcıları ve Belediye Meclis Üyesi 'in çocuklarının Belediye'de sınavsız olarak işe başlatıldıkları ve sözleşmeli personel olarak çalıştırıldıkları iddia edilmiştir.

E. İNCELEME

Kurulumuza yapılan başvurunun, Kamu Görevlileri Etik Davranış İlkeleri ile Başvuru Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin "Başvuruların kabulü ve işleme konulması" başlıklı 35 inci maddesinin (a), (b) ve (c) bentleri uyarınca görev, konu ve kabul edilebilirlik yönünden ilgili Kanun ve Yönetmeliğe uygun olduğu tespit edilmiş ve konunun esasları incelenmesine geçilmiştir.

Konuyla ilgili olarak yapılan araştırma sonucu elde edilen bilgi ve belgelerin incelenmesi neticesinde;

Belediye Başkan Yardımcısı 'in kızı 'in () 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 59 uncu maddesine istinaden İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü'nün tarihli ve sayılı Bakanlık Onayı ile Özel Kalem Müdürü olarak tarihinde atamasının yapıldığı;

Belediye Başkan Yardımcısı. 'in oğlu İnşaat Mühendisi 'in 'in tarihinde, Belediye Meclis Üyesi 'in kızı Harita Mühendisi 'in ise tarihinde Belediyenin ihtiyaç duyduğu teknik kadroları 5393 sayılı Belediye Kanununun 49 uncu maddesi gereğince Meclis Kararı ile sözleşmeli personel olarak atamalarının yapıldığı ve halen Belediyede görev yapmakta oldukları Belediyesinin tarihli ve sayılı yazısından anlaşılmış; Belediye Başkanı 'in eşinin yeğeniyle ilişkin bir bilgiye ise anılan yazıda yer verilmemiştir.

Dosya No:

Karar No: 2016/124

Diğer taraftan, anılan yazı ekinde Belediyeye sözleşmeli olarak atanan personelin atandıkları tarihler ile atamalardan sonra münhal olan teknik kadrolara ait liste de Kurulumuza gönderilmiştir.

Söz konusu teknik personele ait liste aşağıda yer almaktadır.

Adı Soyadı	Unvanı	Atama Tarihleri	Baba Adı	Anne Adı
	İnşaat Mühendisi			
	İnşaat Teknikeri			
	İç Mimar			
	Makine Mühendisi			
	Sanat Tarihçisi			
	İnşaat Mühendisi			
	Harita Mühendisi			
	Mimar			
	Jeoloji Mühendisi			

Şikayetçi tarafından Kurulumuza gönderilen tarihli elektronik posta ekinde bu defa, Belediye Başkanı 'ın eşinin sanat tarihi mezunu yeğeninin, Fen İşleri Müdürü 'nun kızının, Belediye Meclis Üyesi 'ın kızından önce de gelinin ve Su ve Kanalizasyon Müdürü 'in çocuğunun da ayrıca belediyede sözleşmeli personel olarak göreve başlatıldıkları iddia edilmiştir.

Şikayetçinin yeni iddiaları ile Belediyeden Kurulumuza gönderilen liste karşılaştırıldığında, 'nın Fen İşleri Müdürü 'nun kızı; 'in Belediye Başkanının eşinin yeğeni olabileceği değerlendirilmiş; söz konusu iddiaların doğruluğunun tespiti açısından tarihli ve sayılı yazı ile Belediye Başkanı 'den anılan hususlara ilişkin bilgi ve belgeler ile savunması istenmiştir.

İsmi geçen kişiler ve Belediye'de işe başlama usulleri -sınavsız- dikkate alındığında, kamuoyunda Belediye'de yönetici konumunda bulunan akrabalarının yaptıkları görevler nedeniyle işe başladıkları algısını oluşturmaktadır.

Bu doğrultuda, Belediye Başkanlarının buldukları konum, yaptıkları hizmetlerin doğrudan vatandaş etkilemesi, sahip oldukları ve kullandıkları yetkiler bir arada değerlendirildiğinde vatandaşın devlete olan güveninin tesis edilmesinde, kamu görevlilerinin saygınlığının korunmasında çok önemli bir rol oynadıkları görülmektedir. Bu yönüyle Belediye Başkanları, kendilerinin yaptıkları iş ve işlemlerde potansiyel bir çıkar çatışması gördüklerinde ya da diğer Belediye personelinin bu tür durumlara sebep olacak tutum ve davranış içinde bulduklarını anladıklarında bu konuda gerekli önlemleri almak durumundadır. Belediye Başkanı, bizzat tutum ve davranışlarıyla hem Belediye personeline örnek olmak hem de halkın kamu hizmetine yönelik algısında olumsuz bir duruma sebep olacak davranışlardan kaçınmak

Dosya No:

Karar No: 2016/124

zorundadır. Bu, devlete ve kamu hizmetine olan güvenin sağlanması açısından son derece önemlidir.

Dosyada adı geçen kişilerin Belediye Başkanı, Başkan Yardımcıları, bazı birim müdürleri ve meclis üyeleri ile olan yakınlık durumları ile işe başlama yöntemleri bir arada değerlendirildiğinde ortaya çıkan durumun halkın kamu hizmetine, kuruma ve makama olan saygı ve güveninde olumsuz duruma ve algıya sebep olduğu; Kamu Görevlileri Etik Davranış İlkeleri İle Başvuru Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik'in 10, 13 ve 14 üncü maddelerinde düzenlenen etik davranış ilkelerine aykırı bir durum ortaya çıkardığı görülmektedir.

F. SAVUNMA

Belediye Başkanı, Kurulumuza vermiş olduğu savunmasında özetle;

1- tarihli ve sayılı Bakanlığı Onayı ile tarihinde Belediyenin Özel Kalem Müdürlüğü kadrosuna atanan Belediye Başkan Yardımcısı 'in kızı 'in () tarihinde memur kadrosuna atandığını; Özel Kalem Müdürlüğü kadrosuna ise Basın Yayın ve Halkla İlişkiler Müdürü 'in atanmış olup, Belediye çalışanlarından herhangi biri ile arasında akrabalık bağı bulunmadığını; Özel Kalem Müdürlüğü kadrosuna ataması yapılan () ile ilgili atama işlemlerinin Bakanlığından onay alınmak suretiyle mevzuata uygun olarak yapıldığı ve etik kurallara aykırı bir durumun olmadığını,

2- Sözleşmeli personel olarak ataması yapılan kişilerin atamalarının 5393 sayılı Belediye Kanununun 49 uncu maddesine göre Meclis Kararı ile yapıldığı; atamalarda belediye birimlerinde ihtiyaç duyulan ve teknik hizmetler sınıfında yer alan personel ihtiyacının karşılanmasının amaçlandığı ve yapılan tüm atamaların mevzuata uygun olarak gerçekleştirildiği; söz konusu kişilerin ad, soyad, unvan ve belediye çalışanları ile akrabalık derecelerinin ise aşağıdaki tabloda yer aldığı gibi olduğu,

Adı Soyadı	Unvanı	Belediye Çalışanları İle Akrabalığı
	İnşaat Mühendisi	Zabıta Memuru 'ın damadı
	İnşaat Teknikeri	Akrabalık bağı bulunmamaktadır
	Harita Mühendisi	Belediye Meclis Üyesi 'in kızı
	Makine Mühendisi	Akrabalık bağı bulunmamaktadır
	İç Mimar	Fen İşleri Müd. 'ının kızı
	Mimar	Akrabalık bağı bulunmamaktadır
	Jeoloji Mühendisi	Akrabalık bağı bulunmamaktadır
	İnşaat Mühendisi	Başkan Yardımcısı 'ın oğlu
	Harita Mühendisi	Akrabalık bağı bulunmamaktadır
	Sanat Tarihçisi	Akrabalık bağı bulunmamaktadır

Dosya No:

Karar No: 2016/124

3- Belediyede Sanat Tarihçisi teknik hizmetler sınıfı kadrosunda sözleşmeli personel olarak tarihinde işe başlayan 'ın, tarihinde işe başlayan 'ın ve tarihinde işe başlayan nun halen sözleşmeli personel olarak çalıştığını; belediyede sözleşmeli personel kadrosunda çalıştığı iddia edilen Su ve Kanalizasyon İşleri Müdürü 'ın iki oğlundan büyük olan 'ın mesleğinin Doktorluk olup, Belediye ile ilişkisi bulunmadığını, küçük oğlu 'ın ise halen Gazi Üniversitesi Maliye Bölümünde öğrenci olarak eğitimine devam ettiğini; eşinin yeğeni olduğu iddia edilen 'ın eşinin yeğeni olmayıp, aralarında uzaktan akrabalık bağı bulunduğunu; Belediye Meclis Üyesi 'ın gelini 'ın tarihinde Belediyeye sözleşmeli Arkeolog olarak atamasının yapıldığını ancak atama yapıldığı tarihte kendisinin ile herhangi bir akrabalık bağı bulunmadığını, tarihinde 'ın oğlu ile evlenerek akrabalık bağına başladığını,

Belediyede istihdam edilebilecek personel sayısının Mahalli İdareler Norm Kadro Usul ve Esasları Hakkındaki Yönetmelik hükümlerine göre (B4) 471 olup, cevellere göre bu sayının 80 adetinin teknik hizmetler sınıfı olarak tahsis edildiğini;... 80 adet teknik hizmetler sınıfı kadrosunun 54'ünün dolu, 26'sının boş olup, 54 personelden 10'unun sözleşmeli personel olarak görev yaptığını; sözleşmeli personelin alımının ve yıllarında gerçekleştirildiğini,

Gerçekleştirilmekte olan büyük projelerin (Projesi, Projesi, Kültür Merkezi, Müzesi Projesi, Toleferik Projesi, Kentsel Dönüşüm Projesi vb.) ihale öncesi süreçleri, ihale süreçleri, iş takip ve kabul süreçleri dikkate alındığında nitelikli personel kadrolarıyla işlerin yürütülmesi, takibi, sonuçlandırılmasının gerekli ve zaruri bir durum olduğunu; 5393 sayılı Belediye Kanununun 14 ve 15 inci maddeleriyle yüklenilen görev ve sorumlulukların etkin, verimli ve ekonomik olarak yerine getirilmesinde yetkin personele ihtiyaç duyulduğunu; son dönemlerde yapılan atamalarda, planlı yönetim anlayışıyla ortaya konulan vizyon, misyon ve stratejiler ile amaç ve hedeflerin gerçekleştirilmesi için yönetim başarısını sağlayacak güvenilir ve nitelikli personel tercih edildiğini,

Diğer taraftan, geçmiş dönemlerde 5393 sayılı Belediye Kanununun 49 uncu maddesindeki personel alımıyla ilgili yasal engellerden dolayı giderilemeyen teknik personel açığının yıllarında yapılan alımlarla kapatılmaya çalışıldığı; ayrıca, Belediyelerin mevcut siyasi yapıları dikkate alındığında sözleşmeli personel kadrosuna alınacak teknik personelin mevcut yönetimle uyumlu düşünceye sahip, genç, dinamik ve mesleki alanda yetkin olmasını beklemekten daha doğru bir tercih olamayacağını; sözleşmeli personel atamalarında yönetimde görev alan çalışma arkadaşları ile parti meclis üyesi yakınlarının önceliklendirilmesinin yönetimin başarısı adına ekip çalışması ruhunun bir gereği olduğunun düşünüldüğünü; kaldı ki, ve yılında alınan sözleşmeli personelin yüzde altmışında yakın akrabalık bağı bulunmadığını;

Sözleşmeli personel kadrolarına yapılan atamaların 5393 sayılı Belediye Kanununun 49 uncu maddesi hükümlerine uygun olarak gerçekleştirildiğini, akrabalık ilişkisi bulunan atamalar dolayısıyla (Başkan Yardımcısı/Müdür/Meclis Üyesi oğlu/kızı) mevzuatta aykırı bir husus

Dosya No:

Karar No: 2016/124

bulunmadığını, ayrıca söz konusu atamalara ilişkin olarak 5176 sayılı Kanun ve Kanuna bağlı çıkarılan Yönetmeliklere aykırı bir durumun bulunmadığının değerlendirildiğini, ifade etmektedir.

KARAR

Dosyadaki bilgi ve belgeler ile raportörün inceleme raporu birlikte değerlendirildiğinde:

- 1) tarihli ve sayılı Bakanlık Onayı ile tarihinde Belediyenin Özel Kalem Müdürlüğü kadrosuna atanan Belediye Başkan Yardımcısı 'in kızı 'in (), çok kısa bir süre sonra tarihinde- memur kadrosuna atanmasında, amacın, anılan kişinin Özel Kalem Müdürü kadrosunda istihdam edilmesi olmayıp, sınavsız olarak memuriyete geçişinin sağlanması olduğu anlaşıldığından;
- 2) 'in () tarihinde özel kalem müdürü olarak; 'in tarihinde İnşaat Mühendisi olarak; 'in tarihinde Harita Mühendisi olarak; 'nun tarihinde İç Mimar olarak; 'in tarihinde Sanat Tarihçisi olarak belediyede işe başlatıldıkları ve bu kişilerin Belediye Başkan Yardımcıları ve , Belediye Meclis Üyesi ve Fen İşleri Müdürü 'nun çocukları ve Belediye Başkanı 'in eşinin akrabası olmalarının etkili olduğu; bu kişilerin göreve atanırken seçilme aşamalarında yönetimin tarafsız olduğunu gösteren bir hususun tespit edilemediği; hatta belediye üst yönetiminde görev alanların yakınlarının sınavsız olarak sözleşmeli personel olarak işe başlatılmalarının bilinçli bir tercih olduğu ve Belediye Başkanı 'in savunmasında bu usulün benimsendiği ifadeleri yer aldığından;

Bu durum, yönetime ve kamu hizmetine olan güveni sarsacak, saygınlığı zedeleyecek, adalet ilkesine zarar verecek ve bu şekli ile kamuda olumsuz bir algı oluşturacak işlem ve eylem niteliğinde olduğundan ve Kamu Görevlileri Etik Davranış İlkeleri İle Başvuru Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 14 üncü maddesinde yer alan ayrımcılığı ortaya koyduğundan,

Diğer taraftan, yukarıda yer verilen savunmada, belediyelerin sözleşmeli personel alımında yönetimin siyasi düşüncesi ile uyumlu olan kişiler ile yöneticilerin yakınlarına öncelik verilmesinin makul bir davranış olarak ifade edildiğinden,

Belediye Başkanı 'in, Kamu Görevlileri Etik Davranış İlkeleri İle Başvuru Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin "Saygınlık ve Güven" başlıklı 10 uncu maddesinin birinci fıkrasında yer alan "*Kamu görevlileri, kamu yönetimine güveni sağlayacak şekilde davranırlar ve görevin gerektirdiği itibar ve güvene layık olduklarını davranışlarıyla gösterirler. Halkın kamu hizmetine güven duygusunu zedeleyen, şüphe yaratan ve adalet ilkesine zarar veren davranışlarda bulunmaktan kaçınırlar.*" hükmüne, "Çıkar Çatışmasından Kaçınma" başlıklı 13 üncü maddesinin ikinci fıkrasında: "*Kamu görevlileri, çıkar çatışmasında şahsi sorumluluğa sahiptir ve çıkar çatışmasının doğabileceği durumu genellikle şahsen bilen kişiler*

Dosya No:

Karar No: 2016/124

oldukları için, herhangi bir potansiyel ya da gerçek çıkar çatışması konusunda dikkatli davranır, çıkar çatışmasından kaçınmak için gerekli adımları atar, çıkar çatışmasının farkına varır varmaz durumu üstlerine bildirir ve çıkar çatışması kapsamına giren menfaatlardan kendilerini uzak tutarlar. " hükmüne ve "Görev ve Yetkilerin Menfaat Sağlamak Amacıyla Kullanılmaması" başlıklı 14 üncü maddesinin birinci fıkrasında: "Kamu görevlileri; görev, unvan ve yetkilerini kullanarak kendileri, yakınları veya üçüncü kişiler lehine menfaat sağlayamaz ve aracılıkta bulunamazlar, akraba, eş, dost ve hemşehri kayırmacılığı, siyasal kayırmacılık veya herhangi bir nedenle ayrımcılık veya kayırmacılık yapamazlar." hükmüne aykırı davrandığına;

İdari yargı yolu açık olmak üzere 25/10/2016 tarihinde oybirliği ile karar verildi.